**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты**

**по результатам внешней проверки бюджетной отчетности**

**главного администратора бюджетных средств**

**Пеклинской сельской администрации**

**за 2018 год**

**п. Дубровка «12» марта 2019 года**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, утвержденного приказом и.о председателя от 24.12.2018 № 52.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета Пеклинской сельской администрации за 2018 финансовый год.

**Общие сведения.**

Бюджет Пеклинского сельского поселения на 2018 год утвержден решением Пеклинского сельского Совета народных депутатов от 2.12.2017 № 15 «О бюджете муниципального образования «Пеклинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по доходам и расходам в сумме 1527,0 тыс. рублей, сбалансированный. В течение 2018 года решениями Пеклинского сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения в установленном порядке 5 раз вносились изменения. В окончательной редакции решением Пеклинского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018 № 24 бюджет утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 2039,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 2044,3 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 4,6 тыс. рублей, источником финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета.

Бюджет поселения за 2018 год исполнен по доходам в сумме 2076,2  тыс. рублей, или 101,8 % к уточненному плану, по расходам в сумме 2043,3 тыс. рублей, или 99,95 % к утвержденным бюджетным назначениям, с профицитом в сумме 32,9 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2018 года составлял 4,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года – 37,5 тыс. рублей.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» содержит обобщенные данные о количественном составе подведомственных муниципальных учреждений (в том числе обособленных подразделений).

В сведениях отражается количество подведомственных учреждений на начало отчетного периода – 1 (Муниципальное бюджетное учреждение культуры), на конец – 0.

Постановлением Пеклинской сельской администрации № 38 от 30.08.2018 года «О ликвидации Муниципального бюджетного учреждения культуры «Пеклинский сельский Дом культуры» было принято решение ликвидировать данное учреждение.

7 сентября 2018 года в ЕГРЮЛ в отношении юридического лица муниципального бюджетного учреждения культуры «Пеклинский сельский Дом культуры» внесена запись о ликвидации юридического лица.

**1. Провести анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников.**

За 2018 год доходная часть исполнена в сумме 2076,2 тыс. рублей, или 102,7 % к утвержденным годовым назначениям. По сравнению с уровнем 2017 года доходы снизились на 3550,2 тыс. рублей, или на 63,1 %, что обусловлено снижением безвозмездных поступлений.

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено**  **в 2017 г.,**  **тыс. рублей** | **2018 год** | | |
| **Утверждено в редакции от 25.12.2018 № 24,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **1088,3** | **1364,7** | **1401,2** | **102,7** |
| **Налоговые доходы** | **1088,3** | **1364,7** | **1401,2** | **102,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 105,2 | 134,0 | 139,8 | 104,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 109,0 | 232,0 | 243,9 | 105,1 |
| Земельный налог | 855,6 | 991,7 | 1024,4 | 103,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 18,5 | 7,0 | -6,9 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **4538,1** | **675,0** | **675,0** | **100,0** |
| Дотации | 1027,0 | 486,0 | 486,0 | 100,0 |
| Субвенции | 65,6 | 72,7 | 72,7 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 49,0 | 116,3 | 116,3 | 100,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 3396,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого доходов:** | **5626,4** | **2039,7** | **2076,2** | **101,8** |

Собственные доходы бюджета поселения в 2018 году сформированы налоговыми доходами. В структуре доходов поселения удельный вес собственных доходов составил 67,5 процента. К уровню предыдущего года объем собственных доходов увеличился на 312,9 тыс. рублей, или на 28,7 процента. Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей за 2018 год сложился в сумме 1401,2 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 102,7 процентов. Наибольшую долю в налоговых поступлениях занимает земельный налог – 73,1 процента.

Безвозмездные поступления, запланированные на 2018 год в сумме 675,0 тыс. рублей, исполнены на 100,0 процентов. Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2018 году составила 32,5 % против 80,7 % в 2017 году. В структуре безвозмездных поступлений дотации занимают 72,0 %, субвенции – 10,7 процента, иные межбюджетные трансферты – 17,3 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 486,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится - 85,0 тыс. рублей, или 17,5 % общего объема дотаций;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 401,0 тыс. рублей, или 82,5 % объема дотаций.

Субвенции в сумме 72,7 тыс. рублей поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 116,3 тыс. рублей, 100,0% планового объема.

**2. Провести анализ исполнения бюджета по расходам.**

Расходная часть бюджета Пеклинского сельского поселения исполнена в сумме 2043,3 тыс. рублей, что составляет 99,95% плановых назначений.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения расходной части бюджета в 2018 году в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раз-дел** | **Наименование разделов** | **Исполнено**  **в 2017 году, тыс. рублей** | **2018 год** | | |
| **Утверждено в редакции от 25.12.2018 №24,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **%**  **испол-нения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1656,1 | 1538,2 | 1538,2 | 100,0 |
| 02 | Национальная оборона | 59,3 | 72,7 | 72,2 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 17,0 | 17,0 | 100,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 359,0 | 172,0 | 171,0 | 99,4 |
| 08 | Культура, кинематография | 3485,3 | 152,9 | 152,9 | 100,0 |
| 10 | Социальная политика | 60,7 | 88,4 | 88,4 | 100,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 |
| **Итого расходов:** | | **5623,4** | **2044,3** | **2043,3** | **99,95** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела 01 «Общегосударственные вопросы» – 75,3 %, что в абсолютном выражении составило 1538,2 тыс. рублей. Расходы по данному разделу направлялись на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, содержание центрального аппарата, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

Расходы подраздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица» исполнены в сумме 438,4 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»исполнены в сумме911,0 тыс. рублей и произведены в целях обеспечения деятельности центрального аппарата администрации поселения.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» отражены расходы на выполнение передаваемых полномочий по внешнему финансовому контролю в сумме 1,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы на закупку товаров, работ и услуг для осуществления муниципальных нужд в сумме 187,8 тыс. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 72,7 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 3,6 процента.

Расходы раздела 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 0,8 %, что в абсолютном выражении составило 17,0 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 171,0 тыс. рублей, или 99,4 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 8,4  процента. Расходы направлены на жилищное хозяйство в сумме 50,3 тыс. рублей, прочие мероприятия по благоустройству – 120,7 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы бюджета утверждены в объеме 152,9 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2018 год сложилось в сумме 152,9 тыс. рублей, или 100,0 процентов к плановым значениям. Средства направлены на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

На социальную политику по разделу 10 утверждено 88,4 тыс. рублей. Расходы направлены на пенсионное обеспечение в объеме 100,0% утвержденных назначений.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы бюджета утверждены в объеме 3,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 процентов к плановым значениям.

Информация об исполнении бюджета по видам расходов представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы** | **Исполнено**  **в 2017 году,**  **тыс. рублей** | **2018 год** | | | |
| **Утверждено,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** | **уд. вес,**  **%** |
| 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами» | 1290,2 | 1181,1 | 1181,1 | 100,0 | 57,8 |
| 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» | 772,1 | 604,1 | 604,1 | 100,0 | 29,6 |
| 300 «Социальные выплаты» | 60,7 | 88,4 | 88,4 | 100,0 | 4,3 |
| 500 «Межбюджетные трансферты» | 3,5 | 5,0 | 4,0 | 80,0 | 0,2 |
| 600 «Субсидии бюджетным учреждениям» | 3485,4 | 152,9 | 152,9 | 100,0 | 7,5 |
| 800 «Иные бюджетные ассигнования» | 11,8 | 12,8 | 12,8 | 100,0 | 0,6 |
| **Итого расходов:** | **5623,4** | **2044,3** | **2043,3** | **99,95** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций показал, что расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами составили 1181,1  тыс. рублей, или 57,8 % общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2017 года объем расходов снизился на 109,1 тыс. рублей, или на 8,5 процента.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили 604,1 тыс. рублей, или 29,6% общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2017 года объем расходов снизился на 168,0 тыс. рублей, или на 21,8 процента.

Расходы по коду 300 «Социальные выплаты» направлены на муниципальные пенсии в сумме 88,4 тыс. рублей, удельный вес составляет 4,3 процента.

Субсидии бюджетным учреждения в 2018 году составили 152,9 тыс. рублей, или 4,4% к уровню 2017 года (ликвидация дома культы).

Иные бюджетные ассигнования исполненные по коду 800 в 2018 году составили 12,8 тыс. рублей, из них:

\* уплата налога на имущество и земельный налог – 7,0 тыс. рублей;

\* уплата иных платежей – 5,8 тыс. рублей, из них 0,8 тыс. рублей уплата штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.

Расходы Пеклинской сельской администрации в 2018 году по КОСГУ сложились следующим образом:

заработная плата (211) – 883,3 тыс. рублей;

начисления на выплаты по оплате труда (213) – 261,8 тыс. рублей;

услуги связи (221) – 28,3 тыс. рублей;

транспортные услуги (222) – 36,0 тыс. рублей;

коммунальные услуги (223) – 104,7 тыс. рублей;

работы, услуги по содержанию имущества (225) – 60,0 тыс. рублей;

прочие работы, услуги (226) – 257,4 тыс. рублей;

безвозмездные перечисления муниципальным бюджетным учреждениям (241) – 136,9 тыс. рублей;

перечисления другим бюджетам бюджетной системы (251) – 4,0 тыс. рублей;

пособия по социальной помощи населению (263) – 88,4 тыс. рублей;

налоги, пошлины и сборы (291) – 7,0 тыс. рублей;

штрафы за нарушения законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (292) – 0,8 тыс. рублей;

иные выплаты текущего характера физическим лицам (296) – 5,0 тыс. рублей;

увеличение стоимости материальных запасов (340) – 90,9 тыс. рублей.

***Анализируя данные расходы, сделан вывод о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 0,8 тыс. рублей, выразившиеся в уплате штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.***

**3. Провести проверку представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В рамках проведения внешней проверки бюджета проанализирована полнота заполнения форм бюджетной отчетности главным распорядителем средств бюджета поселения, а также соответствие данных форм Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Представленная к проверке годовая бюджетная отчетность Пеклинской сельской администрации за 2018 год не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н.

***В нарушение требований п. 159 Инструкции №191н в составе пояснительной записки таблица 7 «Сведения о результатах внешнего муниципального финансового контроля» не содержит полной информации о мероприятиях по внешнему муниципальному финансовому контролю, проведенному в отчетном периоде.***

«Сведения о движении нефинансовых активов» представлены двумя формами (0503168) по видам имущества:

1) имущество закрепленное в оперативное управление;

2) имущество составляющее муниципальную казну.

На основании Распоряжения Пеклинской сельской администрации от 28.11.2018 года №18 безвозмездно передано недвижимое имущество в МБУК «ЦМДК Дубровского района».

По данным формы 0503168 наличие имущества на конец отчетного года составляет:

\* основные средства, счет 101 – 7025,0 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения (здания, сооружения) – 6692,0 тыс. рублей,

- машины и оборудования – 179,2 тыс. рублей,

- инвентарь производственный и хозяйственный – 153,8 тыс. рублей,

\* материальные запасы, счет 105 – 0,4 тыс. рублей;

\* недвижимое имущество в составе имущества казны, счет 108 – 7051,2 тыс. рублей.

Движение материальных ценностей на забалансовых счетах:

- имущество переданное в безвозмездное пользование, счет 26 - 6698,9 тыс. рублей.

**5. Провести анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.**

Согласно данным годовой бюджетной отчетности поселения дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года составляла – 2265,1 тыс. рублей, на 01.01.2019 года – 3178,9 тыс. рублей.

Задолженность сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Кредиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 424,7  тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 года – 359,6 тыс. рублей, что соответствует 84,7% показателя, сложившегося на начало отчетного периода.

Задолженность сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

**6. Анализ годовой бухгалтерской отчетности МБУК** **«Пеклинский сельский Дом культуры».**

Согласно данным годовой бюджетной отчетности, «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» формы 0503737 на 2018 год составлен по виду финансового обеспечения (КВФО [4](consultantplus://offline/ref=0D259327E16B6E667D210CA287D9256E31FDDD49A235AAF2EDF8BCCA538A6906308881F2F3C52499VEZ4M)).

В 2018 году бюджетному учреждению культуры предоставлена субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 136,9 тыс. рублей, которая направлена по видам расходов:

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (244) - 127,2 тыс. рублей;

- «Иные бюджетные ассигнования» (800) - 9,7 тыс. рублей, из них:

уплата прочих налогов и сборов (852) – 8,7 тыс. рублей,

уплата иных платежей (853) – 1,0 тыс. рублей.

Расходы по учреждению культуры в 2018 году по КОСГУ сложились следующим образом:

Коммунальные услуги (223) – 125,0 тыс. рублей,

Прочие работы, услуги (226) – 2,2 тыс. рублей,

Налоги, пошлины и сборы (291) – 8,6 тыс. рублей,

Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (292) - 1,0 тыс. рублей.

***Анализируя отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год, сделан вывод о неэффективном использовании средств в сумме 1,0 тыс. рублей, выразившееся в уплате штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах,***  ***законодательства о страховых взносах.***

По данным формы 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» в рамках субсидии на выполнение государственного (муниципального), дебиторская и кредиторская задолженность на начало и конец года отсутствует.

Проанализирована полнота заполнения форм бухгалтерской отчетности, а также соответствие данных форм Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Представленная к проверке годовая бухгалтерская отчетность бюджетного учреждения культуры за 2018 год по составу соответствует требованиям Инструкции № 33н.

Информация о не представленных таблицах по причине отсутствия показателей отражена в соответствующих разделах пояснительной записки.

**8. Выводы:**

1. В ходе экспертно - аналитического мероприятия сделан вывод, о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 1,8 тыс. рублей, выразившиеся в уплате пени и штрафов за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах, в том числе:

Пеклинская сельская администрация - 0,8 тыс. рублей,

МБУК «Пеклинский сельский Дом культуры – 1,0 тыс. рублей.

2. В нарушение требований п. 159 Инструкции №191н в составе пояснительной записки таблица 7 «Сведения о результатах внешнего муниципального финансового контроля» не содержит полной информации о мероприятиях по внешнему муниципальному финансовому контролю, проведенному в отчетном периоде.

**9. Предложения:**

Не допускать отвлечения бюджетных средств на уплату штрафных санкций за нарушение законодательства о налог и сборах, законодательства о страховых взносах.

И.о председателя

Контрольно-счетной палаты

Дубровского района Н.А. Дороденкова